

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### I. Descrierea situației actuale

Bugetul de stat pe anul 2015, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2015 nr.186/2014, a fost elaborat în condițiile evoluțiilor interne și internaționale estimate la acea dată, luând în calcul o creștere a produsului intern brut de 2,5% pentru acest an.

Proiecția veniturilor și cheltuielilor bugetare a fost realizată pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării legii bugetului de stat pe anul 2015 și pe baza reglementărilor în domeniul fiscal, aplicabile pentru anul 2015.

Estimarea indicatorilor bugetari a avut în vedere atingerea unui nivel al deficitului bugetar inițial de 1,83% din produsul intern brut potrivit metodologiei cash.

În temeiul art.6 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată dispune la art.23 că orice rectificare a bugetului de stat trebuie să aibă în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat, precum și opinia Consiliului Fiscal cu privire la acesta.

În acest context, principalele elemente care stau la baza rectificării bugetare pe anul 2015 sunt:

##### I. Evoluția economică din prima parte a anului:

- În primul trimestru din acest an **produsul intern brut s-a majorat cu 4,3%** ca urmare a contribuției pozitive a cererii interne (5,6 procente). Cererea internă s-a bazat, în principal, pe relansarea investițiilor și îndeosebi a celor din sectorul privat. Formarea brută de capital fix s-a majorat în trimestrul I din acest an cu 8,3% față de trimestrul I 2014, când declinul investițiilor a fost de 7,7%. Consumul final individual efectiv al populației s-a menținut pe același palier de creștere, sporul relativ de 4,5% din primul trimestru fiind echivalent cu cel din primul trimestru din 2014.
- Exportul net a contribuit negativ la creșterea reală a produsului intern brut cu

1,4 procente în condițiile majorării exporturilor de bunuri și servicii cu 8,4% și a importurilor de bunuri și servicii cu 11,4%.

- Pe latura ofertei sunt de evidențiat evoluțiile pozitive din toate domeniile de activitate. Astfel, valoarea adăugată brută din industrie s-a majorat cu 4,2%, cea din agricultură cu 8,9%, construcțiile cu 6,1%, iar serviciile cu 4,1%. Impozitele nete pe produs s-au majorat cu 4% contribuind cu 0,5% la creșterea economică.
- În primele cinci luni din acest an, volumul producției industriale s-a majorat cu 2,2% față de aceeași perioadă a anului anterior. Tendința de creștere s-a manifestat cu precădere în industria prelucrătoare unde volumul producției a fost cu 2,9 % peste realizările din aceeași perioadă a anului 2014.
- În sectorul construcțiilor, volumul lucrărilor a crescut cu 10,2% în primele 5 luni din anul 2015 comparativ cu intervalul corespunzător din anul anterior, toate categoriile de lucrări având creșteri importante, cea mai semnificativă înregistrându-se la clădirile rezidențiale (+16,9%).
- Rezultatele economice de până în prezent argumentează posibilitatea realizării unei **creșteri economice de 3,3% față de 2,5% cât se estima la elaborarea legii bugetului de stat și un produs intern brut în valoare nominală de 701,0 miliarde lei**, față de 709,7 miliarde lei cât s-a estimat inițial. În principal, diferența se explică prin reestimarea deflatorului PIB, de la 2,7% la 1,8%, ca urmare a măsurii de reducere a TVA la produsele alimentare, care nu a fost prevăzută în Legea bugetului de stat.
- **Exporturile de bunuri** și-au încetinit ritmul de creștere, de la 8,0%, în primele 5 luni al anului 2014, până la 4,7% în perioada similară a anului curent. Valoarea exporturilor intracomunitare de bunuri a înregistrat o creștere cu 8,1%, ponderea exportului destinat statelor UE în total exporturi reprezentând 73,6%. **Importurile de bunuri** au crescut, în primele 5 luni ale anului 2015 cu 5,4%, față de majorarea cu 7,8% înregistrată în perioada corespunzătoare din 2014. Importurile provenite din zona UE au înregistrat în primele 5 luni ale anului 2015 o creștere cu 7,5%, față de aceeași perioadă a anului anterior, ajungând să reprezinte 76,9% din importurile românești.
- În primele 5 luni 2015, **contul curent al balanței de plăți** a înregistrat un deficit în valoare de 312 milioane euro, în scădere cu 26,4% față de perioada similară din 2014 când acesta a atins valoarea de 424 milioane euro. În ceea ce privește investițiile străine directe, acestea au totalizat o valoare de 1287 milioane euro, față de 1007 milioane euro cât au atins în aceeași perioadă din 2014, fiind în creștere cu 27,8%.
- În luna iunie 2015, comparativ cu luna corespunzătoare a anului anterior s-a înregistrat pentru prima dată **deflație** cu o amplitudine semnificativă de 1,55%. Acest fapt s-a datorat reducerii prețurilor la mărfurile alimentare (-6,44%), în timp ce serviciile și mărfurile nealimentare au crescut cu 2,48% și respectiv 0,76%. Față de luna decembrie 2014, prețurile de consum au scăzut în iunie

2015 pe total cu 1,22%, diminuarea datorându-se tot evoluției prețurilor mărfurilor alimentare (-5,95%), celelalte două componente înregistrând creșteri de preț (1,63% la mărfurile nealimentare și 1,17% la servicii). La nivelul primului semestru din 2015 față de aceeași perioadă din anul anterior inflația a ajuns la 0,31%.

- Pentru anul 2015, inflația se va menține la un nivel redus. Estimările au luat în calcul impactul reducerii cotei de TVA cu 15 puncte procentuale la produsele alimentare începând cu 1 iunie 2015, compensat parțial de o cerere agregată în creștere.

II. Execuția bugetară pe primele șase luni ale anului 2015 s-a încheiat cu un excedent de 4,2 miliarde lei, respectiv 0,6% din PIB, în condițiile în care pentru perioada analizată a fost stabilită ca țintă un deficit bugetar de 12.975,3 milioane lei.

**Veniturile bugetului general consolidat** au fost în sumă de **110,6 miliarde lei**, reprezentând 15,8% din PIB, cu o creștere nominală de **10,2%** comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent și un grad de realizare al programului de încasări pe primul semestru de **97,5%**.

**Cheltuielile bugetului general consolidat** în sumă de **106,4 miliarde lei**, reprezentând 15,2% din PIB, au crescut în termeni nominali cu 2,5% față de aceeași perioadă a anului precedent, gradul de efectuare al acestora fiind de 84,2%.

Principalele elemente ale execuției bugetare sunt prezentate mai detaliat în **Raportul privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2015**.

Potrivit datelor prezentate în Raport, în semestrul I 2015 veniturile încasate din economia internă (fără fonduri de la Uniunea Europeană pre și post-aderare) au fost în sumă de 106,2 miliarde lei (15,1% din PIB), cu 8,9% mai mari comparativ cu încasările semestrului I 2014 și un grad de încasare față de programul semestrial 103,2%.

Ca procent în PIB, veniturile încasate din economia internă au crescut cu 0,5 puncte procentuale de la 14,6% din PIB cât au reprezentat în semestrul I 2014 la 15,1 % din PIB în semestrul I 2015.

Veniturile fiscale au fost în sumă de 69,1 miliarde lei, în creștere cu 13,5% comparativ cu perioada similară din anul precedent și s-au realizat în proporție de 106,2%, reflectate în principal pe următoarele categorii de venituri:

- încasările din impozitul pe profit au înregistrat o creștere cu 12,2% comparativ cu anul anterior;

- încasările din impozitul pe venit s-au realizat în proporție de 104,4%, înregistrând comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent o creștere cu 14,2%;

- încasările din taxa pe valoarea adăugată s-au realizat în proporție de 109,6% iar comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent au crescut cu 18,3%;

Veniturile nefiscale au înregistrat o creștere de 11,1% comparativ cu încasările semestrul I 2014, gradul de realizare a programului de încasări fiind de 91,3%.

Cheltuielile bugetului general consolidat au crescut în termeni nominali cu 2,5% față de aceeași perioadă a anului precedent iar ca pondere în PIB au înregistrat o scădere cu 0,4 puncte procentuale de la 15,6% din PIB în semestrul I 2014 la 15,2% din PIB în semestrul I 2015.

Comparativ cu primul semestru al anului 2014 s-au înregistrat creșteri semnificative ale cheltuielilor publice în cazul **cheltuielilor de personal** (+5,20%), a cheltuielilor cu proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile (+38,4%), a cheltuielilor cu **asistența socială** (+5,6%) precum și a altor cheltuieli (+20,3%). Economii s-au înregistrat în cazul **cheltuielilor cu dobânzile** (-7,9%), a cheltuielilor cu bunuri și servicii (-2,4%), a cheltuielilor aferente programelor cu finanțare rambursabilă (-31,5%), precum și în cazul cheltuielilor de capital (-20,3%).

III. Adoptarea unor acte normative care au prevederi referitoare la majorări sau modificări salariale, precum și cu influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare între care menționăm:

**1. Legea nr.71/2015 pentru aprobarea ordonanței de urgență a Guvernului nr.83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice**

**2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2015 pentru completarea art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice**

**3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2015 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice și pentru stabilirea unor măsuri bugetare - majorare cu 12% pentru personalul nedidactic din unitățile de învățământ preuniversitar de stat.**

**4. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere - salariile de bază ale personalului din cadrul Gărzilor se stabilesc la nivelul salariilor de bază aferente funcțiilor din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală**

**5. Ordonanța Guvernului nr.14/2015 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice**

**6. Legea nr.171/2015 privind aprobarea ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri**

- Solda funcției de bază, respectiv salariul de bază, stabilite conform legii, pentru personalul Ministerului Apărării Naționale, încadrat în structuri NATO care funcționează pe teritoriul României, se majorează cu 30%

- Sistemul de salarizare pentru personalul din cadrul Centrului Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică - CERT-RO se stabilește la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Oficiului Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor.

**7. Legea nr.185/2015 pentru aprobarea ordonanței de urgență a Guvernului**

*nr. 70/2014 privind salarizarea personalului din cadrul sistemului public sanitar și sistemului public de asistență socială în anul 2015*- salarizarea personalului din aparatul propriu al Ministerului Sănătății, precum și al celui din direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București se asimilează cu cea a personalului din cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, începând cu luna iulie 2015

**8. Legea nr.174/2015 pentru aprobarea ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative** - salarizarea personalului din cadrul Administrației Prezidențiale și aparatului de lucru al Guvernului la nivelul de salarizare maxim aflat în plată aferent funcțiilor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului.

**9. Legea nr.125/2015 privind aprobarea ordonanței de urgență a Guvernului nr.65/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative** potrivit căreia, de la 1 iunie 2015 are loc:

- dublarea alocațiilor de stat pentru copiii de 2-18 ani și liceenii de peste 18 ani de la 42 la 84 de lei.

- majorarea alocației de stat pentru copiii cu handicap cu vârsta cuprinsă între 3 și 18 ani de la 84 la 200 de lei.

**10. Ordonanța de urgență nr.6/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal** potrivit căreia, de la 1 iunie 2015, se reduce TVA de la 24% la 9% pentru toate produsele alimentare, băuturile nealcoolice și serviciile de alimentație publică (restaurant și catering).

Având în vedere cele de mai sus, pentru reflectarea în buget a influențelor financiare ale măsurilor și acțiunilor prevăzute în actele normative, care au intrat în vigoare după aprobarea legii bugetului de stat pe anul 2015, precum și pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele șase luni ale anului, se impune rectificarea bugetului de stat pe anul 2015.

## **II. Schimbări preconizate**

Ca urmare a luării în considerare a unei creșteri economice de 3,3% față de 2,5%, cât s-a fost avut în vedere la elaborarea bugetului de stat pe anul 2015, și a unui produs intern brut în valoare nominală de 701,0 miliarde lei, față de 709,7 miliarde lei cât s-a estimat inițial, prin proiectul de act normativ se propune:

### **Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2015:**

Veniturile, precum și cheltuielile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 4.461,1 milioane lei, iar deficitul bugetului general consolidat se menține nemodificat ca valoare nominală, respectiv 13.004,1 milioane lei iar ca pondere în PIB crește de la 1,83% la 1,86%, urmare a modificării nivelului PIB estimat pe anul 2015.

#### **1. Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2015.**

**Veniturile bugetului de stat** pe anul 2015, se majorează pe sold cu suma de

210,3 milioane lei.

Influențele se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

- **Impozitul pe profit:** se majorează cu 810,7 milioane lei pe fondul creșterii încasărilor realizate în primul semestru al anului 2015 și al evoluției principalilor indicatori macroeconomici;
- **Impozitul pe venit** se majorează cu 762,4 milioane lei pe fondul creșterii încasărilor realizate în primul semestru al anului 2015 și al evoluției principalilor indicatori macroeconomici. Din această influență, suma de 463,4 milioane lei reprezintă cote defalcate din impozitul pe venit alocate bugetelor locale;
- **Impozitele și taxele pe proprietate** se diminuează cu 504,4 milioane lei ca urmare a aplicării prevederilor Legii nr.11/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.102/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale;
- **Taxa pe valoare adăugată** se diminuează cu suma de 252,6 milioane lei. Estimările sunt influențate negativ de impactul aplicării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal dar și pozitiv de creșterea încasărilor în primul semestru al anului 2015 și evoluției principalilor indicatori macroeconomici. Din această influență suma de 1.700,1 milioane lei reprezintă sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată alocate bugetelor locale;
- **Accizele** se majorează cu 268,3 milioane lei pe fondul creșterii încasărilor realizate în primul semestru al anului 2015;
- **Veniturile nefiscale** se majorează cu 751,8 milioane lei ca urmare a evoluției încasărilor realizate în primul semestru al anului 2015.

**Cheltuielile bugetului de stat** anul 2015, se majorează, pe sold, cu suma de 1.700,1 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

- **Cheltuielile de personal** cresc cu 627,1 milioane lei pentru plata tranșei a III-a din titlurile executorii pentru drepturile salariale obținute în instanță, asigurarea plății integrale a drepturilor salariale stabilite pentru anul 2015;
- **Cheltuielile cu bunuri și servicii** cresc cu 333,9 milioane lei, în principal pentru cheltuieli de întreținere și funcționare ale misiunilor diplomatice, instanțe judecătorești, Agenția Națională de Administrare Fiscală, misiuni specifice Serviciul de Protecție și Pază, Serviciul de Informații Externe, programe și acțiuni de sănătate;
- **Transferurile între unități ale administrației publice** se diminuează pe sold cu 29,2 milioane lei. Prin rectificare se propune în principal diminuarea transferurilor de echilibrare către bugetele de asigurări sociale concomitent cu majorarea subvențiilor de la bugetul de stat pentru funcționarea Institutului Național de

Cercetare "Cantacuzino", pentru sistemul penitenciar, achiziționarea de echipamente medicale de terapie intensivă, transferuri pentru acțiuni de sănătate și investiții la spitale. De asemenea, au fost cuprinse 41,6 milioane lei reprezentând sumele aferente cotelor din taxe pe jocurile de noroc;

- **Alte transferuri** se diminuează cu 116,7 milioane lei;
- **Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare** se diminuează cu 800,0 milioane lei;
- **Cheltuielile cu asistența socială** cresc cu 1.308,2 milioane lei în principal pentru plata alocației de stat pentru copii majorată, asigurarea pensiilor de serviciu pentru: personalul aeronautic, personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești, precum și pentru plata indemnizațiilor majorate pentru persoanele persecutate din motive politice și etnice, veterani și văduve de război;
- **Alte cheltuieli** cresc cu 551,2 milioane lei pentru hotărâri CEDO, despăgubiri aferente procesului de restituire a proprietăților și sume pentru restaurarea unităților de cult;
  - **Fondurile de rezervă** se majorează cu 150,0 milioane lei;
- **Cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă** scad cu 433,8 milioane lei;

Influențele pe principalii ordonatori de credite ai bugetului de stat se prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, sume suplimentare au fost propuse a fi alocate pentru:

- **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice:** +602,9 milioane lei din care 600,0 milioane lei pentru finanțarea Programului Național de Dezvoltare Locală și 2,9 milioane lei pentru acoperirea sumelor utilizate de către Ministerul Finanțelor Publice pentru achitarea unor note de debit urmare a Deciziei Comisiei Europene;
- **Ministerul Afacerilor Interne:** +590,7 milioane lei, din care principalele alocări: 305,3 milioane lei pentru asigurarea drepturilor salariale, 253,3 milioane lei pentru derularea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, 25 milioane lei pentru constituirea stocurilor de stat de apă grea;
- **Ministerul Finanțelor Publice:** +530,3 milioane lei, în principal pentru hotărâri CEDO și despăgubiri aferente procesului de restituire a proprietăților;
- **Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor:** +305,0 milioane lei din care suma de 288,0 milioane lei pentru proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, iar suma de 17,0 milioane lei pentru plata despăgubirilor civile;
- **Ministerul Sănătății:** +150,0 milioane lei per sold, prin majorarea în principal a fondurilor destinate acțiunilor și programelor de sănătate, echipamentelor medicale de terapie intensivă și proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, concomitent cu diminuarea transferurilor către bugetul Fondului

național unic de asigurări sociale de sănătate;

- **Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice:** +148,1 milioane lei per sold. Se majorează cu 1.222,0 milioane lei, în principal pentru plata alocațiilor de stat pentru copii majorate, a pensiilor și indemnizațiilor, concomitent cu diminuarea transferurilor de echilibrare către bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj cu 1.073,8 milioane lei;
- **Ministerul Apărării Naționale:** +147,0 milioane lei pentru achiziții de materiale, servicii, lucrări pentru efectuarea de reparații curente la tehnica de luptă și echipamente militare, în scopul creșterii capacității operaționale a Armatei Române.
- **Ministerul Finanțelor Publice - Acțiuni Generale:** +146,3 milioane lei;
- **Serviciul de Telecomunicații Speciale:** +121,0 milioane lei alocați în principal pentru derularea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile;
- **Ministerul Afacerilor Externe:** +78,5 milioane lei pentru plata drepturilor salariale, cheltuieli cu întreținerea și funcționarea centralei ministerului și a misiunilor diplomatice, deschiderea și operaționalizarea a noi consulate, reparații curente la imobilele misiunilor și oficiilor consulare precum și pentru achiziționarea de autoturisme;
- **Ministerul Educației și Cercetării Științifice:** +77,0 milioane lei, per sold, în principal pentru finanțarea Institutului Național de Cercetare "Cantacuzino" și cheltuieli de natura investițiilor;
- **Secretariatul General al Guvernului:** +75,9 milioane lei per sold, în principal susținerea cultelor și sprijinirea minorităților naționale;
- **Ministerul Justiției:** +43,7 milioane lei pentru plata drepturilor salariale, cheltuieli cu întreținerea și funcționarea instanțelor judecătorești și majorarea subvenției pentru sistemul penitenciar.

b2) diminuări ale bugetelor ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

- **Ministerul Transporturilor:** -785,0 milioane lei per sold. Se diminuează prevederile bugetare cu suma de 1.000 milioane lei la titlul 56 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare", cu suma de 135,6 milioane lei la titlul 55 "Alte transferuri" și cu suma de 260,4 milioane lei la titlul 65 "Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă". Se suplimentează cu suma de 100 milioane lei titlul 57 "Asistență socială" pentru decontarea facilităților și gratuităților de transport acordate diferitelor categorii sociale, cu suma de 157,5 milioane lei titlul 40 "Subvenții" pentru asigurarea subvenției aferente pachetului minim social pentru transportul pe calea ferată, precum și mentenanță material rulant la METROREX și cu suma de 339,1 milioane lei la titlul 51 "Transferuri între unități ale administrației publice" pentru asigurarea, în



principal, a întreținerii infrastructurii rutiere;

- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** -735,4 milioane lei per sold. Se diminuează prevederile bugetare cu suma de 800,0 milioane lei la titlul 56 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare" și se suplimentează cu 64,6 milioane lei în vederea acoperirii sumelor utilizate de către Ministerul Finanțelor Publice ca urmare a Deciziei Comisiei Europene nr.3722/2014 de excludere de la finanțarea comunitară a anumitor cheltuieli efectuate de România în cadrul programului de sprijin de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală SAPARD;

**2 .Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii** se majorează la venituri cu suma de 919,0 milioane lei, la cheltuieli cu suma de 427,0 milioane lei, cu un excedent de 492,0 milioane lei.

**3. Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate** se majorează atât la venituri cât și la cheltuieli cu suma de 203,5 milioane lei.

Cheltuielile bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2015 se majorează per sold cu 203,5 milioane lei în principal pentru medicamente cu și fără contribuție personală (308 milioane lei) și asigurarea plății concediilor și indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate potrivit prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, și se diminuează fondurile destinate unor proiecte cu finanțare externă nerambursabilă la care stadiul de implementare nu impune mobilizarea sumelor.

**4. Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată către bugetele locale** cu suma de 1.700,1 milioane lei astfel:

- suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București cu suma de 561,2 milioane lei, pentru:

a) finanțarea cheltuielilor determinate de plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești definitive având ca obiect:

- acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, devenite executorii până la 31 decembrie 2014;

- tranșa aferentă anului 2016, tranșa aferentă celui de-al patrulea an de la data la care hotărârea judecătorească a devenit executorie, precum și tranșa aferentă celui de-al treilea an de la data la care hotărârea judecătorească a devenit executorie, în condițiile art. 35 alin.(1) - (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014.

b) plata contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din municipiul București.

- suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor cu suma de 20,8 milioane lei, pentru plata contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară;
- suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale cu suma de 787,5 milioane lei, astfel:

a) suma de 787,4 milioane lei pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale care în anul 2015 au primit sume totale de echilibrare mai mici decât cele repartizate inițial în anul 2014;

b) suma de 60 mii lei se alocă județului Constanța, potrivit prevederilor art.4 alin.(2<sup>1</sup>), din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.274/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru finanțarea cheltuielilor aferente funcționării serviciilor publice de salvare acvatică-salvamar și a posturilor de prim ajutor în sezonul 2015 pe plajele cu destinație turistică de pe raza comunei 23 August.

- pentru finanțarea cheltuielilor învățământului particular sau confesional acreditat se alocă sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată în sumă de 30,6 milioane lei ce va fi repartizată pe județe și municipiul București prin hotărâre a Guvernului.
- se alocă sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată în sumă de 300.000 mii lei pentru finanțarea cheltuielilor privind drumurile județene și comunale, a cărei repartizare pe județe se face prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, având în vedere lungimea drumurilor județene și comunale, capacitatea financiară a județului și analizele de specialitate.

5. Efectuarea de redistribuiri în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

6. Menținerea deficitului bugetului general consolidat în sumă absolută la nivelul de 13.004 milioane lei. Ca pondere în PIB acesta crește de la 1,83% la 1,86% urmare a modificării nivelului PIB estimat pe anul 2015.

### **III. Alte informații**

Influențele introduse prin acest proiect de act normativ asupra creditelor bugetare au fost stabilite cu luarea în considerare a sumelor reținute în proporție de 10% conform prevederilor art.21 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12 lit. a)-c), art.17 alin. (2), art.24 și art. 26 alin.(4)-(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 republicată, de la prevederile art.2 alin.(1)-(3), art.3 alin.(5)-(8) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în

cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015 nr.182/2014, precum și de la art.47 alin.(3) din Legea privind finanțele publice nr.500/2002 cu modificările și completările ulterioare:

1. Prin derogare de la prevederile art.12, lit.b) și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, și ale art.3 alin.(7) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015 nr.182/2014, plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de - 2.679,3 milioane lei.

2. Prin derogare de la prevederile art.12, lit.a)-c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(4)-(5) din Legea nr.69/2010, republicată, și ale art.2 alin.(1)-(3) și ale art.3 alin.(5), (6), (7) din Legea nr.182/2014:

a) plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2015 de -1,86%;

b) plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2015 de 7,1%;

c) plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat, bugetul de stat, bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii pe anul 2015, precum și plafonul nominal al soldului bugetului de stat se modifică potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență;

d) pentru anul 2015, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat este de 49.854,3 milioane lei, din bugetul de stat este de 20.660,6 milioane lei, din bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 21.183,8 milioane lei, din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 162,3 milioane lei, din bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 7.301,2 milioane lei și din alte bugete componente ale bugetului general consolidat 275,6 milioane lei.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impactul macroeconomic**

Pozitiv, prin creșterea cheltuielilor bugetului general consolidat în condițiile încadrării în ținta de deficit bugetar

##### **1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Nu este cazul.

##### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Nu este cazul.

##### **3. Impactul social**

Nu este cazul.

#### 4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

#### 5. Alte informații

Nu este cazul.

**Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2015 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:**

- asigurarea fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității unor instituții;
- ajustarea veniturilor și cheltuielilor bugetare în corelație cu rezultatele execuției bugetare pe primul semestru al anului 2015 și cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici;
- achitarea obligațiilor restante pentru întărirea disciplinei financiare;
- plata titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar;
- plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești definitive având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, devenite executorii până la 31 decembrie 2014.

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung ( pe 5 ani)**

Indicatori	- milioane lei -		
	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	<b>+4.461,1</b>		
a) bugetul de stat	+210,3		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+2.811,3		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-40,0		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-13,3		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+203,5		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate	+919,0		

integral și/sau parțial din venituri proprii			
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-0,7		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	-472,4		
k) sume care se consolidează	+843,4		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	0		
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	<b>+4.461,1</b>		
a) bugetul de stat	+1.700,1		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+1.868,6		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-40,0		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-54,9		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+203,5		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+427,0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-0,7		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	-472,4		
k) sume care se consolidează	+843,4		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-13,5		
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>	<b>0</b>		
a) bugetul de stat	-1.489,9		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+942,7		

c) bugetul asigurărilor sociale de stat	0		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+41,7		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+492,0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	0		
k) sume care se consolidează	0		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+13,5		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

#### **Secțiunea a 5 - a**

#### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

##### **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul.

**1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice - Nu este cazul.**

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare - Nu este cazul.**

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare - Nu este cazul.**

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Nu este cazul.**

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente - Nu este cazul.**

**6. Alte informații - Nu este cazul.**

#### **Secțiunea a 6 - a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.648.375/27.07.2015, din care rezultă faptul că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015, cu adresa nr.101.896/24.07.2015.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015, cu adresa nr.85/28.07.2015, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ - Nu este cazul.**

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/09.06.2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative - Nu este cazul.**

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/14.07.2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente - Nu este cazul.**

**5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de Ordonanță a Guvernului a fost avizat de Consiliul Legislativ, conform

avizului nr. 807/28.07.2015.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de Ordonanță a Guvernului a fost supus dezbaterii Consiliului Economic și Social care a emis adresa nr. 2066/2015.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

**6. Alte informații** - Nu este cazul.

### **Secțiunea a 7 - a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

##### **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Au fost respectate prevederile *Legii privind transparența decizională în administrația publică, nr.52/2003 republicată*, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice** - Nu este cazul.

**3. Alte informații** - Nu este cazul.

### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsuri de implementare**

##### **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

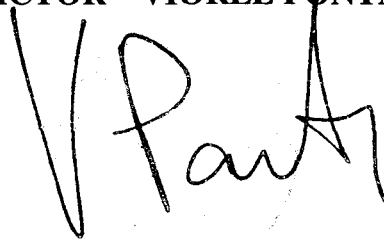
**2. Alte informații** - Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR – VIOREL PONTA**

Handwritten signature of Victor-Viorel Ponta in black ink.